

城乡居民收入差距问题的分析

厦门大学经济学院 卢美伟

[摘要]随着我国经济的发展,城乡贫富差距也在不断的扩大,我国的基尼指数已经超过了国际警戒线。本文主要结合发展经济学的内容,分析我国贫富差距扩大的一些相关原因及应采取的对策。

[关键词]二元经济结构 寻租 知识失业

一、城乡差距基本状况

一份由中国社会科学院经济研究所收入分配课题组,经过数年长期跟踪,分别于1988年、1995年、2002年展开三次全国范围的住户调查所得到的报告,就中国城乡收入差距问题得出的结论指出,从1994年开始城乡之间收入差距出现了下降的趋势,但是从1997年起又逐步扩大。2001年全国的基尼系数相对于1995年上升了大概两个百分点,如果把非货币因素考虑进去,中国的城乡收入差距是世界上最高的。从1995年到2002年,城镇内部的基尼系数的上升幅度最大,农村的基尼系数有所下降,然而城乡之间的人均收入比率从1995年的2.8扩大到了2002年的3.1。全国收入差距的扩大并不是表现为低收入人群收入状况的恶化,而是表现为高收入人群收入超高速增长。农村的低收入人群组的状况都有某种程度的改善。从城乡之间收入差距的相对贡献度来看,西部地区最高,高达58.3%,而东部地区最低,为37%,表现为越是相对落后的地区,城乡之间的收入差距就越加明显。由于数据反映的只是账面信息,且城市的居民享受着大量的基础设施福利,而乡村居民的消费中还包括了用于购买种子,化肥等的支出,因此我国城乡实际消费水平可能已经达到6:1。

二、造成贫富差距主要原因

(一)农村社会保障存在很大的空洞且社会保障基金不落实

农村社会保障是目前中国社会保障工作的一个薄弱环节。不少农民没有社会保障,基本上是“养老自己靠家庭,看病自己掏钱”,医疗保险和社会保险很大方面上严重缺失。特别是我国现在老龄人口已达到11%,而农村人口占总人口的2/3。由于现在年轻人大都把重心放在事业和子女教育上,到城市寻找机遇,大多老年人口都无人抚养。城市人口社会保障工作相对良好,然而对于进城农民工,他们的工伤保险和失业保险没得到解决。这主要是从我国广大社保对象未得到保障方面来说。然而,让问题更加严重的是,社保基金的发放在体制上存在严重的漏洞和缺陷。1986—1997年间,全国有上亿社保基金被违规动用。1998年以来,全国回收的社会保障基金总额达160多亿元。最新上海社保案涉嫌人数之多,级别之高,前所未有。

(二)人们对公共财富和公共产品的关系上机会不平等成为贫富差距重要原因

奥肯《平等与效率——巨大的权衡》指结果平等与效率之间的关系,而不是机会平等与效率的关系,前者是负相关的,后者却不是负相关的。中国目前过大的贫富差距,很大程度上是有人们在对公共财富和公共产品的关系上机会不平等造成的。机会平等下个人的能力不同,贡献不同,所造成的结果不平等,但却是有效率的,符合资源优化配置原则。然而,机会的不平等造成了市场的扭曲,资源的利用无效率,加剧了结果的不平等。我国的非法收入和非规范收入正是这种机会不平等的表现,如腐败、垄断问题。过度的行政审批是较为严重的问题。目前,各级行政审批范围极广,不该批,不必要审批的事项仍在审批。政府官员的索贿受贿行为正是手中把持着可以带来“寻租”利益的审批

权。很多“暴发户”大多正是打通了行政审批的“关节”而获得了巨额的“寻租”利益,非法收入的大量存在与行政审批有关。还有中国市场不够开放,垄断行业获取巨额垄断收入,行业间的平均收入差距拉大。1990年,最高与最低行业人均收入比为1.29:1;至2002年这数字达到了2.55:1。

(三)城乡二元经济结构造成的累积性恶性循环扩大了贫富差距

在经济发展过程中,城市积累了大量的物质资本和人力资本,而农村劳动力过剩,资本贫乏,使得大量受过教育和掌握技术的劳动力离开农村。城市吸收着高质量的劳动力,经济得到进一步的发展,并刺激了对资本等生产要素的需求,反过来又增加了对高质量劳动力的需求。而在农村,人们收入低,资本等生产要素需求量小,随着高质量劳动力的留出和资本积累需求的不断降低,劳动报酬率低,使得劳动力继续外流。结果,形成了报酬率的差距和劳动力的互为因果,劳动力与城市经济发展的互为因果。当然,在迁徙过程中有一部分是一般劳动力,他们在农村收入低,只能勉强糊口,在城市依靠出卖劳动力,干些重、累、脏的活取得收入,虽然获得了比农村高的报酬,但由于得支付迁徙费和子女更高的教育费用,因而,他们生活的生命危险度提高了。总之,虽然在迁徙过程中包括了一般劳动力,但留在农村的绝大部分是一般劳动力,生活水平依旧没有改善,而且没有工伤保险和医疗保险,因而城市越来越富,农村越来越穷。

(四)教育拉大了贫富差距

农村教育环境和城市存在很大的差距,小学基础教育的差距就显得很突出,在农村,很多小学依靠农民自己出资建校,基础设施差,师资力量弱,还存在一定比率的辍学儿童。而在城市,大多数富裕人家的孩子从小就接受幼儿园,高级小学的教育,得到了后天素质的培养,更加有利于他们今后的高级教育和能力的锻炼。在初中教育阶段,由于乡镇政府没有很大激励去完善学校基础设施,同时优秀教师往往待遇好的城镇转移,因而上重点高中的农村学生数量大量减少。加上普通高中、大学学费数额巨大以及未来预期收益的低下和不确定性很多农村学生放弃了进一步深造的机会,只达到了九年义务教育的水平。而城市学生大多数完成中等教育后选择继续接受高等教育。因此在高等教育阶段,很多放弃高等教育机会的农村学生就享受不到国家对高等教育的政策倾斜。这种情况表明,用公共基金建立起来的高补贴的大学教育。实际上是穷人对富人进行补贴和支付转移。

三、政策措施

(一)制度上进行改革社保基金的发放

撇开我国社会保障基金范围与广度的问题不说,我们应先保证现有的保障基金得到落实。腐败分子挪用保命钱的活动之所以得手,体制上的原因在于行政主管机关持有对社会保障基金的收缴权,可以既不向收益人报告,也不受收益人监督约束。为了保证社保基金能实打实到收益人手中,必须要在制度上进行改革。主要有以下两点:1、社会保障的基金经营和社会保障的行政管理分开;2、在养老和医疗保障中引入社会统筹和个人帐

户结合制度。良好的制度是防微杜渐,不给腐败分子可乘之机的基本保证。所以解决之道在于改革攻坚,建立具有硬约束和能够有效率运转的新社会保障体制。

(二) 实现权钱关系的分离并建立平等、公平、效率的市场经济

中国目前过大的贫富差距,很大程度上是有人在对公共财富和公共产品的关系上机会不平等造成的,如腐败、垄断。因此,把我国的贫富差距归因于市场化改革,显然开错了药方。对于不把缩小贫富差距的文章做在铲除腐败、垄断上,而是做在合法收入上,显然是做错了诊断;不把矛头直接指向贪官污吏,“红顶商人”等腐败分子上,而却对准企业家、经营人员及其他专业人员,则完全做错了。具体做法应该是:1、对于垄断性行业,逐步取消政府的管制和特惠,让其参与市场竞争或对行业进行调整改造(如股份制)从而引起行业内竞争;2、转变政府职能,建设服务型政府。把政府职能转移到为市场营造良好的竞争环境上来。对审批事项进行清理,撤消不需要审批和不该审批的事项审批权。对现行的审批权利,建立责任追究制度及相应的法律仲裁制度,监督权利行使的社会公正性。3、要大张旗鼓地打击权利寻租制度,淡化政府的权力,使其权力行为变为服务行为。加强对工职人员的制度约束,对于渎职和乱纪行为,给予硬惩罚。

(三) 改革教育经费的管理制度,并积极调节教育与就业的关系

1、通过发展经济学中的教育的社会成本和收益的分析我们知道,小学对社会效益最大,中学其次,而高等教育最小。然而国家的教育政策却向高等教育倾斜,并造成了教育的深化和知识的失业,加剧了社会的不平等。因此,国家应积极调整教育政策,加大对中小学的投入,完善基础设施,给贫困学生提供困难补助,给乡村教师更高的待遇。在新政策创新后,关键在于行为原则的执行。关于教育经费的发放,应从源头上杜绝腐败现象的发生。应使实施教育的费用管理和教育费用的执行部门相分离,并把政策落实成具体可实施的细节和步骤,切实提高中小学的学校设备,师资力量。

2、不宜不恰当地,过分地扩大对教育事业,特别是对中、高等教育事业的投入。大量农村劳动力流入城市,城市中雇佣者跳

级雇佣受教育程度较高的劳动力,本来由中学生就可做的工作,他们却雇佣了高等教育水平的人。于是,农村中受教育较高的劳动力,他们所预期的城乡收入差距大,根据托达罗模式,他们就越想进入城市,然而他们在城市中不一定能找到工作,却在城市中加入了失业大军的行列。反过来,在农村却因人力资源不足、高素质劳动力缺乏而导致发展出现恶性循环,结果造成了资源的分配不合理,人力资源的浪费。

(四) 取消户籍制度,改革城乡二元经济的结构

1、各地区的经济差距不宜拉得过大。当城市发展以后,为了防止二元经济的累积性因果循环造成的贫富差距无限制扩大,国家不应消极地等待城市的扩散效应来消除这种差距,而应当采取一些必要的措施来激励农村发展,缩小差距。

2、国家应采取社会经济综合发展战略,把缩小贫富差距,开发人力资源,增加社会就业,扩大粮食生产,开发农村地区作为重点。为此,农村应因地制宜,培植特色产业,建设基础设施,国家则提供优惠的政策给予扶持。在金融方面,应该积极探索小额贷款之路,解决农村的资本不足问题。

四、结论

我国贫富差距状况日益严峻,上述是关于贫富差距的一些相关也是最显著的表现和对应的应对策略。我国的贫富差距有国家政策上失误的原因,也在依托官僚体系的市场经济中得到了深化。因此,要解决这个棘手的问题,首先必须做到机会上的平等,实施社会经济综合发展战略,然后对结果的不平等用社保和转移支付的进行平衡。

参考文献

[1] 谭崇台. 发展经济学概论[M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2001 年.
[2] 仲崇盛, 纪春艳. 政府调节收入差距的欠缺与 对策建议[J]. 辽东学院学报, 2007, 58- 62.
[3] 李实, 罗楚亮. 中国城乡居民收入差距的重新估计[J]. 北京大学学报, 2007, 111- 120.
[4] 边丽洁, 高坚. 缩小我国城乡居民收入差距的 对策与思考[J]. 集团经济研究, 2007, 48- 49.

(上接第 52 页) 通风网路阻力越大, 网路阻力曲线越陡, 工况点越接近驼峰区。通风网路风阻增大的原因有以下几种情形, ① 矿井主要进回风道由于发生风门损坏或落顶等事故而堵塞, 造成风机工作风阻增大; ④ 反向的自然风压增大; ④ 矿井开采巷道延伸, 工作面增多, 进回风巷道距离加长; ¼ 回风断面有瓶颈处, 断面积小; ½ 回风巷急转弯多, 风流不平缓, 造成阻力增加。内因是风机在驼峰区工作时, 风机内部出现“脱流”现象。气流进入叶片的方向角 β 与叶片安装角 θ 的差值 $\alpha(=\theta-\beta)$ 叫冲角, 当冲角为零时, 进入风机的气流保持流线形状, 分布在叶片周围, 随叶片运动, 其运动阻力主要是气流与叶片表面摩擦产生的摩擦阻力。随着进风量的减少, 气流冲角的增加, 叶片后缘产生涡流, 空气开始从叶片上表面分离; 冲角继续增大时, 叶片尾部涡流变宽, 分离的气流范围一边向叶片前端发展, 一边向邻近的叶片扩展(其运动方向与风机旋转方向相反), 阻力增加; 当冲角增大到某一临界值时, 气流在叶片背部的运动遭到破坏, 阻力急剧增加, 风压迅速下降, 这种现象就称为脱流或失流。在脱流的过程中产生气流的阻塞现象(分离出来的气流阻塞了相邻叶片间的气流

通道), 造成风机内进出风量减少。产生脱流后, 改变了叶片原来的受力关系, 使叶片产生共振, 叶片的动应力显著增加, 甚至为正常值的几十倍, 使叶片疲劳, 很快断裂。雷鸣般的噪音主要是喘振过程中产生的气动噪音。

五、应急措施及防范

当风机不稳定运行时, 即发生喘振现象, 作为应急措施是立即将回风井口的防爆门(盖)或风机入口附近的检查门稍稍打开, 以增大地面漏风降低风机工作风阻, 然后查明原因, 并针对不稳定运行的原因采取相应措施予以消除。若因网路风阻过大造成风机不稳定运行, 则应设法降阻。当因反向自然风压增大造成主要通风机喘振时, 可通过提高主要通风机能力或降低反向自然风压值(降低进风井中风流温度)解决。特别要注意的是, 因风阻过大造成的“喘振”, 不能依靠增大风机能力消除, 因为叶片安装角越大, 驼峰区范围越宽。如果主通风机经常发生喘振现象, 而且主通风机的风量和风压已达到极限值时, 应该立即用满足风量和风压的新型风机对旧风机进行更新或改造, 以满足矿井的安全生产和继续延伸发展。